

ที่ มท ๐๔๐๒.๖/ว ๑๒๓



กรมการพัฒนาชุมชน

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ อาคารรัฐประศาสนภักดี

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง กำชับเกี่ยวกับการรักษาวินัยข้าราชการ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมการพัฒนาชุมชน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๔๐๒.๖/ว ๒๐๐ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรณีศึกษาประเด็นการร้องเรียนเกี่ยวกับวินัยข้าราชการกรมการพัฒนาชุมชน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมการพัฒนาชุมชน ได้จัดทำกรณีศึกษาประเด็นการร้องเรียนเกี่ยวกับวินัยข้าราชการกรมการพัฒนาชุมชน เพื่อเป็นสื่อในการเผยแพร่ความรู้ในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และประชาสัมพันธ์และป้องกันมิให้ข้าราชการในสังกัดกรมการพัฒนาชุมชนกระทำความผิดวินัย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เพื่อให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๘๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนดให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่เสริมสร้างและพัฒนาให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชามีวินัย และป้องกันมิให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำความผิดวินัย กรมการพัฒนาชุมชน ได้จัดทำกรณีศึกษาประเด็นการร้องเรียนเกี่ยวกับวินัยข้าราชการกรมการพัฒนาชุมชน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จึงขอให้จังหวัดมอบหมายให้สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดแจ้งข้าราชการในสังกัด ได้ศึกษาประเด็นการร้องเรียนดังกล่าว และกำชับให้ข้าราชการรักษาวินัยโดยเคร่งครัด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน

กองการเจ้าหน้าที่

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๖๑๗๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๘๑๔



**สรุปประเด็นการร้องเรียน กล่าวหาเกี่ยวกับวินัยข้าราชการ
กรมการพัฒนาชุมชน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔**

๑. การเบิกจ่ายเงิน

พฤติกรรมที่ถูกร้องเรียนกล่าวหา

๑.๑ เจ้าหน้าที่ผู้ได้รับมอบหมายให้มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงาน ยกยอกเงินงบประมาณของหน่วยงานไปเป็นของตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ โดยโอนเงินจากบัญชีของหน่วยงานเข้าบัญชีของตนเอง คู่สมรส ญาติพี่น้อง หรือบุคคลใกล้ชิด

๑.๒ เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบการเบิกจ่ายเงินสั่งจ่ายเช็คให้กับตนเอง คู่สมรส ญาติพี่น้องหรือบุคคลใกล้ชิดโดยมิชอบ นอกจากนี้ยังพบว่า การเขียนเช็คสั่งจ่ายเงินไม่ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออกและไม่ขีดคร่อม และบางกรณีพบว่า การเขียนจำนวนเงินในเช็คทั้งที่เป็นตัวเลขและตัวอักษร ไม่เขียนให้ขีดเส้นและขีดคำว่า “บาท” หรือไม่ขีดเส้นหน้าจำนวนเงินทั้งตัวเลขและตัวอักษรโดยเว้นช่องว่างไว้ เมื่อผู้มีอำนาจลงนามในเช็คแล้ว ได้มีการเขียนตัวเลขและตัวอักษรจำนวนเงินเพิ่มเติมในช่องว่างที่เว้นไว้ ทำให้การจ่ายเงินสูงกว่าจำนวนที่ต้องจ่ายจริง

๑.๓ หัวหน้าหน่วยงานผู้เบิกไม่กำกับควบคุมตรวจสอบการปฏิบัติงานผู้มีสิทธิในการปฏิบัติงานในระบบ ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้มีสิทธิปฏิบัติงานในระบบใช้โอกาสกระทำทุจริตโอนเงินเข้าบัญชีของตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ

๒. การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง

พฤติกรรมที่ถูกร้องเรียนกล่าวหา

๒.๑ บันทึกรายการรับนำส่งเงินในระบบ GFMS โดยไม่มีหลักฐานการจ่ายไว้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ

๒.๒ ผู้ยืมเงินทดรองราชการไม่ส่งหลักฐานการจ่ายและเงินเหลือจ่ายที่ยืมไปภายในกำหนดระยะเวลา ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบบันทึกรายการในระบบ GFMS ไม่สามารถบันทึกรายการในระบบได้

๒.๓ เจ้าหน้าที่การเงินรับเงินประกันสัญญาซึ่งเป็นเงินนอกงบประมาณจากคู่สัญญา แล้วออกใบเสร็จรับเงินให้คู่สัญญา แต่กลับไม่นำเงินประกันสัญญาดังกล่าวนำฝากคลังในระบบ GFMS

๒.๔ คณะกรรมการเก็บรักษาเงินอนุญาตให้นำเงินยืมที่เก็บรักษาไว้ในตู้รับไปทดรองจ่ายในงานรับ – เลี้ยงส่งข้าราชการที่ย้ายตามธรรมเนียมที่เคยปฏิบัติมา เป็นการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้องและไม่เหมาะสม รวมทั้งไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของเงินยืม และไม่ได้นำเงินยืมไปทดรองจ่ายและเร่งรัดการเบิกจ่ายตามวัตถุประสงค์ของการยืมเงินอย่างแท้จริง

๒.๕ หลักฐานเอกสารใบรับรองแทนใบเสร็จรับเงินประกอบการเบิกจ่ายเงินโครงการส่งเสริมการสร้างทีมสัมาชิพชุมชนในระดับหมู่บ้านไม่ระบุชื่อหมู่บ้านที่ดำเนินการโครงการ ทำให้ไม่มีความชัดเจนว่าผู้ใดเป็นผู้รับจ้างประกอบอาหาร อาหารว่างและเครื่องดื่ม

๒.๖ ศูนย์ศึกษาและพัฒนาชุมชน รับเงินค่าเช่าห้องพักและห้องประชุมจากผู้เช่า โดยมิได้ออกใบเสร็จรับเงิน แล้วนำเงินดังกล่าวไปใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการศูนย์ศึกษาและพัฒนาชุมชน เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกรมการพัฒนาชุมชน ว่าด้วยการบริหารอาคารและสถานที่ของวิทยาลัยการพัฒนาชุมชนและศูนย์ศึกษาและพัฒนาชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๙

๓. การจัดซื้อจัดจ้าง

พฤติกรรมที่ถูกร้องเรียนกล่าวหา

๓.๑ คณะกรรมการกำหนดราคากลางนำราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณซึ่งเป็นราคาที่สูงกว่าราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด มากำหนดเป็นราคากลาง
/งานจ้าง...

งานจ้าง เป็นการกำหนดราคากลางโดยไม่คำนึงถึงประโยชน์หน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ ทำให้ทางราชการได้รับความเสียหายเนื่องจากต้องจ้างในราคาที่สูงเกินจริง

๓.๒ แทรกแซงการกำหนดราคากลางของคณะกรรมการกำหนดราคากลาง โดยตัดปริมาณงานให้ลดลงและเพิ่มราคาต่อหน่วยให้สูงขึ้น ทำให้ราชการได้รับความเสียหาย

๓.๓ แบ่งวงเงินที่จะซื้อหรือจะจ้างในครั้งเดียวออกเป็น ส่วน ๆ โดยไม่มีเหตุผลความจำเป็น โดยลดวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวกันเพื่อให้วิธีการซื้อหรือจ้าง หรืออำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไป

๓.๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุไม่ตรวจรับพัสดุที่ผู้ขายจัดส่งให้อย่างละเอียดรอบคอบ ทำให้ได้พัสดุไม่ตรงกับรายการสั่งซื้อ

๓.๕ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับงานไม่ครบถ้วนถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในรายละเอียดขอบเขตงาน (TOR) หรือข้อกำหนดในสัญญา

๓.๖ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุดัดค่าปรับผู้รับจ้างไม่เป็นไปตามข้อกำหนดในสัญญาจ้าง

๓.๗ โครงการพัฒนาศักยภาพสมาชิกผู้ความยั่งยืน พบว่าการจัดซื้อวัสดุและอุปกรณ์ต่าง ๆ สำหรับใช้ในโครงการ ผู้ขายวัสดุไม่ได้เป็นผู้มีอาชีพขายวัสดุนั้นโดยตรง นอกจากนี้ยังพบว่าโครงการดังกล่าวกำหนดระยะเวลาฝึกอบรม จำนวน ๕ วัน แต่บางหมู่บ้านจัดอบรมเพียง ๓ วัน และบางหมู่บ้านได้รับเงินสำหรับการใช้จ่ายตามโครงการต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในโครงการ บางหมู่บ้านจ่ายค่าอาหาร อาหารว่างและเครื่องดื่มให้กับผู้ประกอบการอาหารไม่ครบถ้วน

๓.๘ การจัดซื้อวัสดุสาธิตอาชีพ โครงการส่งเสริมสมาชิกชุมชนในระดับหมู่บ้าน ผู้ขายส่งมอบวัสดุล่าช้ากว่ากำหนดไว้ในสัญญา แต่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุมิได้รายงานข้อเท็จจริงให้หัวหน้าส่วนราชการผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุเพื่อทราบ และสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอไม่ได้แจ้งการเรียกค่าปรับกับผู้ขายเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๒ ของราคาส่งของที่ยังไม่ได้รับมอบ ประกอบกับในการจัดซื้อดังกล่าวมีการจัดซื้อวัสดุประเภทของสดจำนวนหลายรายการ ซึ่งแต่ละรายการมีปริมาณมาก และเป็นการจัดซื้อวัสดุครั้งเดียว และตรวจรับพัสดุครั้งเดียว ซึ่งหลังจากคณะกรรมการตรวจรับพัสดุดำเนินการตรวจรับพัสดุเรียบร้อยแล้วได้ฝากวัสดุที่เป็นของสดให้กับผู้ขายเก็บรักษาไว้ โดยมีได้ลดบัญชีหรือลงทะเบียนเพื่อควบคุมพัสดุ และเก็บรักษาให้เป็นระเบียบเรียบร้อย ปลอดภัย ครบถ้วน ถูกต้องตามบัญชีหรือทะเบียน

๓.๙ เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนเรียกเก็บเงินจากผู้ขายหรือผู้รับจ้างในโครงการที่ตนเองรับผิดชอบ

๓.๑๐ คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ไม่ตัดรายชื่อบริษัทผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอทางเทคนิคหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างไม่ครบถ้วน ตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ นอกจากการประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ เป็นการไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๔. การดำเนินงานโครงการ

พฤติกรรมที่ถูกร้องเรียนกล่าวหา

๔.๑ พัฒนาการอำเภอบริหารงานโครงการส่งเสริมการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในภาคการเกษตรและชนบทโดยมิชอบ โดยมอบเงินให้ผู้ใหญ่บ้าน หมู่บ้านละ ๑,๕๐๐ บาท แล้วอ้างว่าเป็นค่าจัดเก็บข้อมูล ไม่มีการจัดเลี้ยงอาหาร อาหารว่างและเครื่องดื่มแก่ผู้ประชุม มอบหมายให้พัฒนากรเป็นผู้รับจ้างทำอาหารแต่ไม่ได้ทำจริง จ่ายค่าวิทยากรคนละ ๒๐๐ บาท ต่อหมู่บ้านเท่านั้น ไม่มีคณะทำงานขับเคลื่อนโครงการที่ได้รับแต่งตั้งจากนายอำเภอเข้าร่วมโครงการ อันเป็นการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากโครงการ

๔.๒ เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบโครงการชุมชนท่องเที่ยว OTOP นวัตวิถี ดำเนินการอบรมโดยรวบรัดกระบวนการขั้นตอนการอบรมในกิจกรรมต่าง ๆ ในโครงการ ไม่เป็นไปตามตารางฝึกอบรมที่กำหนดไว้ และจัดทำเอกสารประกอบการเบิกจ่ายค่าวัสดุ ค่าวิทยากร ค่าอาหาร อาหารว่างและเครื่องดื่ม เป็นเท็จ

๔.๓ พัฒนาการอำเภอและเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน ดำเนินโครงการส่งเสริมการสร้างสัมมาชีพชุมชนในระดับหมู่บ้านได้จัดฝึกอบรมเพียง ๓ วัน จากระยะฝึกอบรมเวลาที่กำหนด ๕ วัน ไม่จัดเลี้ยงอาหารกลางวัน แต่จ่ายเงินสดคนละ ๒๐๐ บาท และไม่ได้นำผู้ฝึกอบรมไปศึกษาดูงาน ตามแนวทางของโครงการ

๕. การปฏิบัติหน้าที่ราชการไม่เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ

พฤติการณ์ที่ถูกร้องเรียนกล่าวหา

พัฒนาการจังหวัดในฐานะอนุกรรมการและเลขานุการ คณะอนุกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจังหวัด อนุมัติเงินกู้และลงนามเป็นคู่สัญญาในสัญญากู้ยืมเงินกับสมาชิกที่เป็นผู้เยาว์หรือผู้ยังไม่บรรลุนิติภาวะ และไม่ปรากฏว่ามีหลักฐานแสดงความยินยอมของผู้แทนโดยชอบธรรม แม้ว่าตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินประเภทเงินทุนหมุนเวียนและประเภทเงินอุดหนุนของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี พ.ศ. ๒๕๕๙ ไม่ได้กำหนดว่าจะต้องมีหลักฐานแสดงความยินยอมจากผู้แทนโดยชอบธรรมจึงจะสามารถเสนอโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีประเภทเงินทุนหมุนเวียนได้ แต่ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๒๑ ได้กำหนดให้ผู้เยาว์จะกระทำนิติกรรมใด ๆ ต้องได้รับความยินยอมจากผู้แทนโดยชอบธรรมก่อน จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๖. การใช้รถยนต์ราชการ

พฤติการณ์ที่ถูกร้องเรียนกล่าวหา

๖.๑ ขออนุญาตใช้รถยนต์ราชการเดินทางไปราชการ แต่กลับนำรถยนต์ดังกล่าวไปใช้ในกิจธุระส่วนตัว

๖.๒ ขออนุมัติเบิกจ่ายค่าน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับรถยนต์ราชการ แต่น้ำมันไปเติมในรถยนต์ส่วนตัว

๗. การมีพฤติกรรมไม่เหมาะสม

พฤติการณ์ที่ถูกร้องเรียนกล่าวหา

๗.๑ เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนได้โพสต์ข้อความในสื่อโซเชียลมีเดียโดยได้ร่วมแสดงความคิดเห็นในเชิงตำหนิติเตียน ต่อว่าการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐว่ากระทำไม่เหมาะสม

๗.๒ เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนไปชักชวนชาวบ้านให้สมัครสมาชิกเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำและชักชวนให้ชาวบ้านร่วมลงทุนเพื่อที่จะได้รับเงินตอบแทนในอัตราที่สูงทั้งที่ไม่มีเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำให้กู้ยืมหรือไม่มีการลงทุนที่ได้รับเงินตอบแทนในอัตราที่สูง และได้เรียกเก็บเงินค่าสมัครสมาชิกและเงินลงทุนจากชาวบ้านและนำเงินดังกล่าวไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว

๗.๓ เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนไปขอยืมเงินชาวบ้านในพื้นที่ตำบลที่ตนเองรับผิดชอบจำนวนหลายรายรวมเป็นเงินจำนวนหลายหมื่นบาท เพื่อชาวบ้านผู้เสียหายไปติดตามทวงถามก็บ่ายเบี่ยงไม่ยอมคืนให้

๗.๔ เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันเป็นเวลานานเกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุอันสมควร

๗.๕ เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนไปมีความสัมพันธ์ฉันชู้สาวกับภรรยาโดยชอบด้วยกฎหมายของผู้อื่น

/๗.๖ เจ้าหน้าที่...

๗.๖ เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนไปมีความสัมพันธ์ฉันชู้สาวกับหญิงอื่น ทั้งที่ตนเองมีภรรยา โดยชอบด้วยกฎหมายอยู่แล้ว

๗.๗ เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนมีพฤติกรรมสร้างความแตกแยกในหน่วยงาน และใช้วาจาไม่สุภาพ ไม่เหมาะสมกับผู้ใต้บังคับบัญชาและเพื่อนร่วมงาน

๗.๘ เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนอาศัยตำแหน่งหน้าที่ เอาไรต์เอาเปรียบผู้ประกอบการโอท็อป ซื้อสินค้าแล้วไม่จ่ายเงิน และพิจารณาคัดเลือกผู้ประกอบการโอท็อปไปขายสินค้าโดยไม่เป็นธรรม บริหารงาน ไม่โปร่งใส