



ที่ มท ๐๔๐๒.๔/ว ๑๐๕๕

กรมการพัฒนาชุมชน

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ อาคารรัฐประศาสนภักดี

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๒๖ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการปรับปรุงแก้ไขสิทธิประโยชน์กองทุนประกันสังคมกรณีชราภาพ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด (ตามเอกสารแนบ)

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารชี้แจงการรับฟังความคิดเห็นในการปรับปรุงแก้ไขสิทธิประโยชน์กองทุนประกันสังคมกรณีชราภาพ

ด้วยสำนักงานประกันสังคม ได้แจ้งขอความร่วมมือให้กรมการพัฒนาชุมชน เผยแพร่ประชาสัมพันธ์การรับฟังความคิดเห็นต่อการปรับปรุงแก้ไขสิทธิประโยชน์กองทุนประกันสังคมกรณีชราภาพ ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ไปยังกลุ่มผู้ประกันตนในสังกัดกรมการพัฒนาชุมชน

ในการนี้ กรมการพัฒนาชุมชน ขอให้จังหวัดมอบหมายให้สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดแจ้งให้พนักงานราชการในสังกัดเข้าไปศึกษารายละเอียดและร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านทางระบบกลางทางกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (<http://lawtest.egov.go.th>) และเว็บไซต์ของสำนักงานประกันสังคม (<https://www.sso.go.th>) ซึ่งจะเปิดรับฟังความคิดเห็นจนถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ เวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารชี้แจงการรับฟังความคิดเห็นฯ ได้ที่เว็บไซต์กองการเจ้าหน้าที่ กรมการพัฒนาชุมชน www.personnel.cdd.go.th

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นางวิไลวรรณ ไกรโสดา)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน

กองการเจ้าหน้าที่

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๗๕๐๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๘๑๔-๕

เศรษฐกิจฐานรากมั่นคงและชุมชนพึ่งตนเองได้
ภายในปี ๒๕๖๕



Change for Good

บัญชีแนบท้ายแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัด

หนังสือ ที่ มท ๐๔๐๒.๔/ว ๐๖๕ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการปรับปรุงแก้ไขสิทธิประโยชน์กองทุนประกันสังคมกรณีชราภาพ

๑. กาญจนบุรี	๑๗.บึงกาฬ	๓๓.สตูล
๒. ขอนแก่น	๑๘.บุรีรัมย์	๓๔.สมุทรปราการ
๓. จันทบุรี	๑๙.ประจวบคีรีขันธ์	๓๕.สระแก้ว
๔. ชลบุรี	๒๐.ปัตตานี	๓๖.สระบุรี
๕. เชียงราย	๒๑.พระนครศรีอยุธยา	๓๗.สุพรรณบุรี
๖. เชียงใหม่	๒๒.พิษณุโลก	๓๘.สุราษฎร์ธานี
๗. ตรัง	๒๓.มุกดาหาร	๓๙.สุรินทร์
๘. ตาก	๒๔.แม่ฮ่องสอน	๔๐.หนองคาย
๙. นครปฐม	๒๕.ยะลา	๔๑.อุดรธานี
๑๐.นครพนม	๒๖.ร้อยเอ็ด	๔๒.อุบลราชธานี
๑๑.นครราชสีมา	๒๗.ระนอง	๔๓.ชุมพร
๑๒.นครศรีธรรมราช	๒๘.ลำปาง	๔๔.พะเยา
๑๓.นครสวรรค์	๒๙.เลย	๔๕.เพชรบุรี
๑๔.นนทบุรี	๓๐.ศรีสะเกษ	๔๖.ราชบุรี
๑๕.นราธิวาส	๓๑.สกลนคร	๔๗.อุตรดิตถ์
๑๖.น่าน	๓๒.สงขลา	๔๘.อำนาจเจริญ

การรับฟังความคิดเห็นในการปรับปรุงแก้ไขสิทธิประโยชน์กองทุนประกันสังคมกรณีชราภาพ

๑. สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

การประกันสังคมมีหลักการที่สำคัญ คือ การให้ความคุ้มครองแก่สมาชิกที่เป็นผู้ประกันตน โดยอาศัยมาตรการของรัฐ คือ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ในการจัดตั้งกองทุนประกันสังคมขึ้น เพื่อสร้างหลักประกันและความมั่นคงในการดำรงชีพให้แก่ผู้ประกันตน บรรเทาความเดือดร้อนทางเศรษฐกิจและสังคม เมื่อผู้ประกันตนประสบปัญหารายได้ลดลง ไม่มีรายได้หรือมีรายจ่ายเพิ่มขึ้น อันเป็นผลมาจากการเจ็บป่วยอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน คลอดบุตร ทูพพลภาพ ตาย สงเคราะห์บุตร ชราภาพ และการว่างงาน การประกันกรณีชราภาพนั้นถือเป็นมาตรการอย่างหนึ่งในระบบประกันสังคมซึ่งมีหลักการในอันที่จะสร้างหลักประกันในการจัดการรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงชีพของผู้ประกันตน เมื่อต้องออกจากงานเนื่องจากการเกษียณอายุ การประกันสังคมจึงกำหนดให้บุคคลที่ยังอยู่ในวัยทำงานซึ่งสามารถหาเลี้ยงชีพและครอบครัวได้ต้องนำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมในขณะที่มีงานทำ และจะให้ความคุ้มครองในการให้ประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพในรูปแบบต่างๆ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและมีรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงชีพ โดยไม่เป็นปัญหาต่อครอบครัวหรือสังคมเมื่อถึงวัยชรา ทั้งนี้ การที่ผู้ประกันตนจะเป็นผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ที่มีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันนั้น ผู้ประกันตนจะต้องปฏิบัติตามขั้นตอนและเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดไว้ ได้แก่ มีการนำส่งเงินสมทบครบตามเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดมีอายุครบ ๕๕ ปีบริบูรณ์ และความเป็นผู้ประกันตนจะต้องสิ้นสุดลง

ด้วยในปัจจุบันได้เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของลูกจ้างผู้ประกันตน ทำให้มีรายได้ลดลงหรือต้องออกจากการทำงาน ประกอบกับด้วยสภาพทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป จึงได้มีข้อเรียกร้องจากกลุ่มผู้ใช้แรงงานเป็นจำนวนมาก ขอให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ เพื่อให้ผู้ประกันตนมีเงินใช้จ่ายในการดำรงชีพ ซึ่งเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกันตนและครอบครัวในช่วงที่เกิดวิกฤติในครั้งนี้

๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

ตามที่ได้มีกลุ่มผู้ใช้แรงงานและผู้ประกันตนยื่นข้อเรียกร้องต่างๆ เพื่อให้สำนักงานประกันสังคมพิจารณาทบทวนบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ให้มีความสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน อาทิเช่น การกำหนดให้ผู้ประกันตนเป็นผู้มีสิทธิในการเลือกรับประโยชน์ทดแทนบำนาญชราภาพหรือบำนาญชราภาพแม้มีการนำส่งเงินสมทบครบ ๑๘๐ เดือนแล้ว การคืนเงินสมทบกรณีชราภาพบางส่วนเมื่อผู้ประกันตนออกจากงาน การนำเงินสมทบกรณีชราภาพบางส่วนไปเป็นหลักประกันเงินกู้กับธนาคารหรือสถาบันการเงิน เป็นต้น ซึ่งจากข้อเรียกร้องต่างๆ นั้น จำเป็นต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

๓. หลักการอันเป็นสาระสำคัญของกฎหมายที่จะตราขึ้น

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ลักษณะ ๓ ประโยชน์ทดแทนหมวด ๗ ประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ ในประเด็นดังต่อไปนี้

๑) การให้ผู้ประกันตนสามารถเลือกได้ระหว่างรับเงินบำนาญชราภาพหรือเงินบำนาญชราภาพ (ขอเลือก)

๒) การให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนไปเป็นหลักประกันการกู้เงินกับธนาคารหรือสถาบันการเงินได้ (ขอกู้)

๓) การให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนมาใช้ก่อนมีอายุครบ ๕๕ ปีบริบูรณ์ (ขอคืน)

๔. ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็น

ความคิดเห็นของนายจ้าง ผู้ประกันตน รวมถึงประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ลักษณะ ๓ ประโยชน์ทดแทน หมวด ๗ ประโยชน์ทดแทน ในกรณีชราภาพ ดังต่อไปนี้

๑) ให้ผู้ประกันตนที่มีอายุครบ ๕๕ ปีบริบูรณ์ สามารถเลือกได้ระหว่างรับเงินบำนาญชราภาพ หรือเงินบำเหน็จชราภาพ แม้จะมีการนำส่งเงินสมทบครบตามเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด

๒) ให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วน ไปเป็นหลักประกันการกู้เงินกับ ธนาคารหรือสถาบันการเงินได้ โดยหากไม่ผ่อนชำระคืน จะถูกยึดหลักประกันและได้รับเงินบำนาญ/บำเหน็จชราภาพลดลง

๓) ให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนมาใช้ก่อนมีอายุครบ ๕๕ ปีบริบูรณ์ โดยจะได้รับเงินบำนาญ/บำเหน็จชราภาพลดลง

๕. ผู้ที่อาจได้รับผลกระทบจากการแก้ไขกฎหมาย

๑) ผู้ประกันตน - ได้รับเงินบำเหน็จ/บำนาญชราภาพและผลตอบแทนลดลง เนื่องจากการนำเงินสะสมชราภาพบางส่วนมาใช้ก่อนครบระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว อีกทั้งเป็นการทำให้เงินของผู้ประกันตนที่มีอยู่ในระบบกองทุนประกันสังคมลดลง กองทุนจะได้รับผลประโยชน์ตอบแทนน้อยลง ซึ่งจะทำให้ผลตอบแทนที่ผู้ประกันตนจะได้รับลดลงตามไปด้วย

๒) นายจ้าง - อาจต้องขอความร่วมมือหรือกำหนดให้เป็นหน้าที่ของนายจ้างในการหักค่าจ้างของผู้ประกันตน เพื่อชำระหนี้แก่ธนาคารหรือสถาบันการเงินที่เป็นเจ้าหนี้เงินกู้ ทั้งนี้ หากนายจ้างหักค่าจ้างของผู้ประกันตนแล้วไม่นำส่งให้แก่ธนาคารตามกำหนด อาจต้องมีความรับผิดชอบทางอาญา และหรือต้องร่วมรับผิดชอบในทางแพ่งด้วย

๓) รัฐบาล - การได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพของผู้ประกันตนก่อนกำหนด จะทำให้เงินบำนาญ/บำเหน็จชราภาพที่ผู้ประกันตนจะได้รับลดลงจนอาจไม่เพียงพอในการดำรงชีพในยามชราภาพ และรัฐบาลอาจต้องรับภาระในการดูแลผู้ประกันตนต่อไป เช่น การเพิ่มเบี้ยยังชีพให้แก่ประชาชน เป็นต้น อีกทั้งกองทุนประกันสังคมจะได้รับผลประโยชน์ตอบแทนน้อยลง เพราะจะเป็นการลงทุนระยะสั้นเพิ่มขึ้น จะต้องมีการสำรองเงินสำหรับการลงทุนระยะสั้นเพื่อการนี้ด้วย อาจทำให้กองทุนขาดเสถียรภาพ

๖. วิธีการรับฟังความคิดเห็น

๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (<http://lawtest.egov.go.th>) และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศบนเว็บไซต์ของสำนักงานประกันสังคม (<https://www.sso.go.th>) รวมทั้งการส่งลิงก์แบบสอบถามไปตามช่องทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ต่างๆ

๒) การส่งแบบสอบถามความคิดเห็นไปยังภาคส่วนต่างๆ ทั้งส่วนราชการ และองค์กรเอกชน ได้แก่ สมาคมนายจ้าง สมาคมการลูกจ้าง เป็นต้น

๓) การจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) และตามมาตรการการควบคุมโรคติดต่อของภาครัฐ อาจไม่เหมาะสมที่จะจัดให้มีการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น ในขณะนี้

๗. ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ เวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา

๘. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานประกันสังคม
กองกฎหมาย (กลุ่มงานกฎหมาย)
เลขที่ ๘๘/๒๘ หมู่ที่ ๔ ถนนติวานนท์
ตำบลตลาดขวัญ อำเภอเมืองนนทบุรี
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐
โทร. ๐ ๒๙๕๖ ๒๖๕๗ - ๘
โทรสาร ๐ ๒๙๒๕ ๑๘๙๗
